

НАРЕДБА 18 – нова
ЗА ПОЕМАНЕ, ОБСЛУЖВАНЕ И УПРАВЛЕНИЕ НА
ОБЩИНСКИ ДЪЛГ ОТ ОБЩИНА ИСПЕРИХ

Глава първа

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. С тази наредба се уреждат условията и редът за поемане, обслужване и управление на общински дълг и видовете общински дълг, съгласно Закона за общинския дълг.

Чл. 2. Общината провежда консервативна финансова политика с оглед осигуряване на стабилно и добро финансово състояние в краткосрочен и дългосрочен аспект.

Чл. 3. Общината поема дългосрочен дълг като изключение от финансовата практика, когато инвестиционната програма не може да се финансира с бюджетни приходи.

Глава втора

ОБЩИНСКИ ДЪЛГ

Чл. 4. Общинският дълг включва всички финансови задължения, поети от името и за сметка на Общината при спазването на Закона за общинския дълг и тази Наредба.

Чл. 5. Общинският дълг се поема с решение на Общинския съвет и се формира от:

1. емисии на общински ценни книжа;
2. дълг, поет с договори за общински заеми;
3. дълга на общинските предприятия по чл. 52 от Закона за общинската собственост;
4. изискуемите общински гаранции
5. безлихвените заеми, отпуснати по реда на Закона за публичните финанси за временен недостиг на средства по бюджета на Общината;
6. безлихвените заеми от централния бюджет за финансиране на разходи до възстановяването им по одобрени проекти по програми, съфинансирани от Европейския съюз.
7. финансов лизинг и останалите форми на дълг съгласно Регламент на Съвета (ЕО) № 479/2009 от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ, L 145/1 от 10 юни 2009 г.).

Чл. 6. Общината може да поема дългосрочен дълг за:

1. финансиране на инвестиционни проекти в полза на гражданите на община Исперих;
2. рефинансиране на съществуващ дълг;

3. предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;

4. осигуряване на плащания по изискуеми общински гаранции.

5. общински проекти за публично-частно партньорство.

Чл. 7. (1) Общината може да поема краткосрочен дълг за финансиране на:

1. предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал по време на изпълнението на бюджета;

2. капиталови разходи, средствата за които предстои да бъдат осигурени в рамките на бюджетната година от бюджетни приходи, помощи или влязъл в сила договор за дългосрочен дълг;

3. неотложни разходи за предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;

4. плащания по изискуеми общински гаранции.

(2) Краткосрочният дълг по ал. 1, освен в случаите по ал. 1, т. 2, трябва да бъде погасен в рамките на бюджетната година, в която е поет, но не по-късно от 25 декември на съответната година.

(3) В случай, че краткосрочният дълг по ал. 1, т. 3 не може да бъде погасен в срока по ал. 2, той трябва да бъде поет за срок не по-дълъг от 6 месеца.

Чл. 8. Източници за обслужване на общинския дълг са:

1. собствените приходи на общината;

2. общата изравнителна субсидия;

3. държавните трансфери за делегирани от държавата дейности, без тези за екологични обекти, за инвестиционни проекти в случаите, когато няма неразплатени разходи за тези дейности.

Чл. 9. Общинският дълг не е гарантиран от държавата и не представлява задължение за правителството освен в случаите, когато по съответния ред е издадена държавна гаранция.

Чл. 10. (1) Общината може да договаря, поема и изплаща дълг в левове или в чуждестранна валута.

(2) При преценка на общински дълг или на гарантиран от Общината дълг в левове задълженията, деноминирани в чуждестранна валута, се преизчисляват по курса на Българската народна банка към датата на преценката.

(3) Обезпечението на общински дълг не може да се осъществи чрез залог или ипотека на имущество - публична общинска собственост.

Чл. 11. Общината извършва текущо наблюдение за състоянието на дълга на търговските дружества с общинско участие в капитала, както и на останалите контролирани от общината лица, чиито средства и операции не са включени в общинския бюджет.

Чл. 12. (1) Кметът на Общината изготвя годишен отчет за състоянието на общинския дълг и го внася в Общинския съвет като неразделна част от отчета за изпълнението на общинския бюджет.

(2) Отчетът по ал. 1 съдържа и информация за дълга на лицата по чл. 8а и издадените от тях гаранции.

(3) Общинският съвет приема с решение годишния отчет за състоянието на общинския дълг и дълга на лицата по чл. 8а. от Закона за общинския дълг.

Чл. 13. Сметната палата осъществява одит върху възникването и управлението на общинския и гарантирания от Общината дълг и използването на дълговите инструменти.

Глава трета **ПОЕМАНЕ НА ОБЩНСКИ ДЪЛГ**

Чл. 14. Кметът на Общината внася предложенията за поемане на дългосрочен и краткосрочен дълг, които се разглеждат и одобряват от Общинския съвет.

Чл. 15. Предложението за поемане на дългосрочен дълг трябва да отговаря на следните условия:

1. проектът да е от полза на местната общност;
2. предложението да е придружено от пълно описание на проекта - наименование, цели, технико-икономическа обосновка, очаквани срокове за реализация и социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта;
3. да е приложено подробно описание на всички финансови параметри на проекта- всички източници на финансиране на проекта и размер на съответния финансов ресурс, максимален размер на дълга, срокове и начини за усвояването му, лихвени условия, погасителна схема, размер на разходите за консултантски и административно-управленски услуги, източници за погасяване на дълга, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на Общината;
4. проектът да е предложен за обсъждане на местната общност, чиито становища и предложения са неразделна част от предложението.

Чл. 16. (1) Кметът на Общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност. Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта – предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и датата и мястото на провеждане на обсъждането.

(2) Поканата се публикува в един регионален вестник и на сайта на Общината, поставя се на обществено достъпно място в сградата на Общината, кметствата и населени места с кметски наместник като датата на обсъждането на проекта е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от Общинския съвет.

(3) Поканата може да се изпрати и до НПО, регистрирани на територията на Общината, браншови структури и представители на местния бизнес с цел да се осигури присъствието и участието в обсъждането на всички неформални групи от хора за постигане на по-добри резултати в полза на местната общност.

Чл. 17. Разпоредбите на чл. 15, т. 4 и чл. 16 не се прилагат за предложения относно удължаване на срока за погасяване на общински дълг, поет за финансиране на разходи за подготовка или изпълнение на проекти по програми, съфинансирани от Европейския съюз.

Глава четвърта
УСЛОВИЯ И РЕД ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ НА
ПРОЕКТИ, ФИНАНСИРАНИ ЧРЕЗ ПОЕМАНЕ НА ДЪЛГОСРОЧЕН ДЪЛГ

Чл. 18. Обществено обсъждане на проект, финансиран чрез дългосрочен дълг от община Исперих се извършва при спазване на следния ред:

(1) Общественото обсъждане се провежда на определена дата в заседателната зала в сградата на Общината при следния дневен ред:

а/ представяне на проекта, който ще бъде финансиран чрез дългосрочен дълг в т.ч.:

- описание на идеята на проекта;
- доказателства за обществената му значимост;
- икономически параметри на проекта;
- предлаган начин и параметри на финансиране.

б/ обсъждане с присъстващите граждани от Общината;

в/ становища и предложения от присъстващите на обсъждането граждани;

г/ съставяне на протокол с мнения и предложения.

(2) В общественото обсъждане вземат участие и лица експерти взели участие в изготвянето на проекта, за отговор на поставени въпроси.

(3) Кметът на Общината или упълномощено от него лице ръководи общественото обсъждане.

(4) За провеждането на общественото обсъждане се води протокол от лице, определено със заповед на Кмета на Общината.

(5) Всички представители на местната общност могат в 7-дневен срок след провеждане на общественото обсъждане да предоставят писмени становища, които са неразделна част от протокола по чл.18, ал.4 от Наредбата.

(6) По преценка на Кмета на Общината проектът може да се актуализира с изразените предложения.

Чл. 19. Протоколът от общественото обсъждане е неразделна част от предложението на Кмета на Общината по чл. 15 от Наредбата.

Глава пета
УСЛОВИЯ И РЕД ЗА ПОЕМАНЕ НА КРАТКОСРОЧЕН ДЪЛГ

Чл. 20. Предложението за поемане на краткосрочен дълг трябва да е придружено с описание на финансовите параметри на дълга – размер на краткосрочния дълг, срокове за усвояването му, лихвени условия, погасителна схема, източници за погасяне, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на Общината.

Чл. 21. (1) Общинският съвет приема решение за поемане на дълг, като определя:

1. максималния размер на дълга, изразен чрез номиналната му стойност;
2. валутата на дълга;
3. вида на дълга съгласно чл. 5 от Наредбата;
4. начина на обезпечаване;
5. условията за погасяване;
6. максималния лихвен процент, такси, комисионни и други.

(2) Решението по ал. 1 се приема с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници или след провеждане на местен референдум по решение на Общинския съвет.

(3) С решението по ал. 1 Общинският съвет възлага на Кмета на Общината да проведе процедурата за избор на финансовата институция, която да осигури необходимото финансиране на проекта, или на финансов посредник при емитирането на общински ценни книжа.

Чл. 22. (1) Общинският съвет не може да приема решения за поемане на дългосрочен общински дълг след изтичането на 39 месеца от неговото избиране.

(2) Разпоредбите на ал. 1 не се прилагат за поетия общински дълг, за който със закон е предвидено, че не попада в обхвата на разпоредбата на чл. 32 от Закона за публичните финанси.

Чл. 23. Кметът на Общината изпраща на Министъра на финансите с копие до Сметната палата решението по чл. 9, ал. 3 от Закона за общинския дълг в 30-дневен срок от неговото приемане заедно с годишния отчет за състоянието на общинския дълг.

Чл. 24. Процедурата за избор на финансова институция при поемане на дългосрочен и краткосрочен дълг се провежда по реда на Закона за обществените поръчки, с изключение на проекти, подлежащи на финансиране от „Фонд за органите на местно самоуправление в България – ФЛАГ” – ЕАД и от фонд "Енергийна ефективност и възобновяеми източници" и от фондовете за градско развитие.

Глава шеста **ОБЩНСКИ ГАРАНЦИИ**

Чл. 25. Гарантиран от Общината дълг са всички финансови задължения, за които с решение на Общинския съвет са издадени гаранции от името и за сметка на Общината при спазване изискванията на Закона за общинския дълг и настоящата наредба.

Чл. 26. (1) Общината може да гарантира дълг само на търговски дружества, в които общинското участие е над 50 на сто от капитала на дружеството, ако дългът е поет за финансиране на инвестиционни проекти и текущи разходи от полза на местната общност и има предоставено обезпечение в полза на общината, както и в случаите по ал. 5.

(2) Предложението за издаване на общинска гаранция трябва да отговаря на условията по чл. 32, ал. 2 от Закона за публичните финанси и чл. 15 от Наредбата.

(3) Кметът на Общината внася в Общинския съвет предложение за издаване на общинска гаранция заедно с доклад за статута и финансовото състояние на дружеството и договора за поемане на дълг, който Общината гарантира.

(4) Решението за издаване на общинска гаранция се приема с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници или след провеждане на референдум по решение на Общинския съвет.

(5) Общината може да гарантира дълг на малки и средни предприятия чрез общинския гаранционен фонд за малки и средни предприятия по чл. 10, ал. 2 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол, когато средствата и операциите на фонда се включват в общинския бюджет.

Чл. 27. Кметът на Общината участва в преговорите за поемане на дълг с общинска гаранция и подписва от името на Общината споразуменията за издаване на общинска гаранция или гаранционните писма.

Чл. 28. Промени в гарантирания от Общината дълг, засягащи размера и/или срока на погасяването му, се правят след предварително одобрение от Общинския съвет по реда на чл. 26 от Наредбата.

Чл. 29. Получателите на средства по гарантиран от Общината дълг ежемесечно до 15 - то число предоставят на Кмета на Общината информацията за обслужването на дълга.

Чл. 30. (1) Лихвите, погашенията по главницата и всички такси, комисионни и други подобни разходи по обслужването на гарантирания от Общината дълг се заплащат от кредитополучателите.

(2) Плащане на общинска гаранция се дължи само в случаите, когато кредитополучателят не извърши частично или цялостно плащане по кредита в съответствие с условията по договора за заем и кредиторът е предприел мерките и действията, предвидени в съответния договор за заем, за събиране от кредитополучателя на дължимите суми.

Чл. 31. Когато изискванията на чл. 30, ал. 2 от Наредбата не са предвидени в споразумението за издаване на общинска гаранция, Кметът на Общината уточнява с кредитора мерките, които трябва да бъдат предприети, когато се дължи плащане по общинска гаранция, както и сроковете, в които Общината ще трябва да плати просрочената сума.

Чл. 32. От деня на извършване на плащане по общинска гаранция Общината встъпва в правата на кредитора по договора за заем до размера на извършеното плащане.

Чл. 33. (1) Кредитополучателят е длъжен да възстанови в пълен размер сумите, изплатени на кредитора по общинска гаранция и направените разходи във връзка с плащането.

(2) Кметът на Общината предприема всички мерки съгласно действащото законодателство за възстановяване на сумите изплатени по общинска гаранция.

Глава седма **ОБЩНСКИ ЦЕННИ КНИЖА**

Чл. 34. Поемането на дълг чрез емисия на общински ценни книжа се извършва при условията и по реда на Глава трета и чл. 24 от Наредбата.

Чл. 35. Когато емисията на общински ценни книжа е предназначена за публично предлагане се прилагат разпоредбите на Закона за публично предлагане на ценни книжа.

Чл. 36. (1) Когато емисията на общински ценни книжа не е предназначена за публично предлагане, инвеститори могат да бъдат единствено институционални

инвеститори по смисъла на § 1, т. 1, буква "в" от Допълнителните разпоредби на Закона за публичното предлагане на ценни книжа.

(2) В случаите по ал. 1 Общинският съвет определя реда за оповестяване на информацията, необходима на инвеститорите за точна оценка на икономическото и финансовото състояние на Общината и на правата, свързани с ценните книжа.

Глава осма РЕГИСТРАЦИЯ НА ОБЩИНСКИ ДЪЛГ

Чл. 37. (1) Кметовете на общините са длъжни да водят, съхраняват и предоставят на Министерството на финансите информация за поетия от общините дълг и дълга на контролираните от тях лица, които попадат в обхвата на подсектор "Местно управление", в съответствие с изискванията на Европейския съюз и на българското законодателство за отчетността, статистиката и бюджетирането на публичния сектор.

(2) Кметът може да възлага изпълнението на задълженията по ал. 1 на други длъжностни лица в общината.

Чл. 38. (1) Централният регистър е регистър и на общинския дълг и на община Исперих.

(2) Той се обновява, поддържа и функционира в съответствие с чл. 51, чл. 52, чл. 53 и чл. 54 на Закона за общинския дълг.

(3) В централния регистър за дълга на община Исперих се поддържат следните подрегистри:

1. подрегистър на емитираните общински ценни книжа;
2. подрегистър на заеми, предоставени на Общината;
3. подрегистър на издадените общински гаранции.

(4) В регистъра се вписват следните обстоятелства:

1. решенията на Общинския съвет по чл. 17, ал. 1 и чл. 40, ал. 4 от Закона за общинския дълг;
2. срочността на дълга, промените на срочността, амортизационната схема на дълга;
3. забавата на обслужването на дълга за повече от 30 дни.

(5) Информация се предоставя и за дълга на лицата, контролирани от община Исперих, както и на издадените от тях гаранции.

Глава девета ДРУГИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 39. (1) Постъпленията от дълга могат да се използват само по предназначението, за което Общинският съвет е одобрил поемането на дълга.

(2) Временно свободните постъпления по дългосрочен дълг до момента на тяхното влагане в проекта по чл. 15 от Наредбата могат да бъдат инвестирани само в български държавни и общински ценни книжа.

Чл. 40. Когато Общината забави обслужването на дълга повече от 30 дни, Кметът на Общината и/или кредиторът уведомява в 5-дневен срок Общинския съвет и Сметната палата.

Допълнителни разпоредби

§ 1. По смисъла на тази наредба:

1. "Краткосрочен дълг" е дълг със срок за изплащане до една година.

2. "Дългосрочен дълг" е дълг със срок за изплащане над една година.

3. "Форсмажорно обстоятелство" е непредвидено и непредотвратимо събитие от извънреден характер, което не може да се избегне или последиците от което не могат да се предотвратят.

4. "Местна общност" са лицата по т. 19 от § 1 на Допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси.

5. "Подсектор "Местно управление" е подсектор "Местно управление" (local government) съгласно изискванията на Европейската система от национални и регионални сметки.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 2. Наредбата се приема от общинският съвет на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 15, ал. 3 от Закона за общинския дълг и влиза в сила от 01.01.2014 г.

§ 3. Разпоредбите на настоящата наредба могат да бъдат изменяни, допълвани или отменяни само по реда на тяхното приемане.

§ 4. Отменя действащата към момента Наредба № 18 за поемане, обслужване и управление на общинския дълг на община Исперих, приета с Решение № 152 от 20.06.2009 година, протокол № 25 на Общински съвет – Исперих.

§ 5. Наредбата е приета с Решение No 299 от Протокол No 36 / 20.12.2013г. на Общински съвет – Исперих.