



О Б Щ И Н А И С П Е Р И Х

**ДО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ИСПЕРИХ**

С Т А Н О В И Щ Е

от Налян Христова – юрисконсулт при Община Исперих

Относно: законосъобразността на основанията в проект на решение по докладна записка от инж. Белгин Шукри /кмет на община Исперих/ във връзка с актуализацията на поименния списък на обектите за капиталови разходи за 2022 г. и актуализиране на бюджета на община Исперих за 2022 г.

След запознаване с докладната записка, давам следното становище:

На основание чл.21, ал.1, т.6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ Общинският съвет приема и изменя годишния бюджет на общината, включително и показателите по чл.45, ал.1, т.2 от Закона за публичните финанси за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл.11, ал.10 от Закона за публичните финанси, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му. На основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА в изпълнение на правомощията си по чл.21, ал.1 от ЗМСМА общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. По аргумент от Закона за нормативните актове, имайки предвид естеството на актовете, които може да приеме общинският съвет, в изпълнение на правомощията си по чл.21, ал.1, т.6 от ЗМСМА общинският съвет следва да се произнася с решения.

Съгласно чл.45, ал.1 от Закона за публичните финанси общинският бюджет включва:

1. приходи от:

- а) местни данъци - при условия, по ред и в граници, установени със закон;
- б) такси - при условия и по ред, установени със закон;
- в) услуги и права, предоставяни от общината;
- г) разпореждане с общинска собственост;
- д) глоби и имуществени санкции;
- е) лихви и неустойки;
- ж) други постъпления;
- з) помощи и дарения;

2. разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, за:

- а) персонал;
- б) издръжка;
- в) лихви;
- г) помощи и обезщетения за домакинства;
- д) текущи субсидии;
- е) капиталови разходи;

3. бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;

- 4. бюджетно салдо;
- 5. финансиране.

Според чл.11, ал.10 от Закона за публичните финанси разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджетите на общините се определят от общинския съвет по предложение на кмета на общината.

Според чл.51 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. размерите на основните бюджетни взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините за 2022 г. под формата на субсидии по механизъм съгласно приложението и по видове: обща субсидия за делегираните от държавата дейности 4 889 285,9 хил. лв., трансфери за местни дейности, в т.ч. обща изравнителна субсидия 379 000,0 хил. лв. и трансфер за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища 48 228,1 хил. лв., целева субсидия за капиталови разходи 296 310,2 хил. лв. и по общини, са както следва: за община Исперих: основни бюджетни взаимоотношения 22 099,9 хил. лв., като от тях общата субсидия за делегираните от държавата дейности е 19 079,0 хил. лв., трансферите за местни дейности: общата изравнителна субсидия е 1 780,2 хил. лв., трансферите за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища са 133,6 хил. лв. Съгласно приложението към чл.51 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. целевата субсидия за капиталови разходи е 1 107,1 хил. лв.

Съгласно чл.124, ал.1 от Закона за публичните финанси промени по общинския бюджет през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на Закона за публичните финанси и на закона за държавния бюджет за съответната година, като съгласно ал.2 промените по общинския бюджет, извън тези по чл.56, ал.2 от същия закон, се одобряват от общинския съвет, а промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл.125, ал.1, т.1 от Закона за публичните финанси. Упоменатата в предходното изречение разпоредба на чл.56, ал.2 от Закона за публичните финанси касае промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки, като е уредено, че същите се извършват без да е необходимо решение на общинския съвет. Съгласно чл.125, ал.1, т.1 от Закона за публичните финанси общинският съвет може, доколкото със закон не е определено друго, да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност.

Съгласно чл.124, ал.3 от Закона за публичните финанси общинският съвет може да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи,

както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.

Съгласно чл.127, ал.1 от Закона за публичните финанси капиталови разходи, извън тези, финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходи по бюджета на общината и при спазване изискванията на ал.2 и ал.3 на същия член, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общините фискални правила и ограничения по този закон.

Съгласно чл.127, ал.2 от Закона за публичните финанси постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура и за погасяване на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл.130ж, ал.1 от същия закон от министъра на финансите за сметка на централния бюджет за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

Съобразявайки горепосочените разпоредби, считам, че в компетенциите на Общински съвет – Исперих е да приеме решение във връзка с актуализацията на поименния списък на обектите за капиталови разходи за 2022 г. и актуализиране на бюджета на община Исперих за 2022 г., като, предвид представената ми докладна записка, не намирам правни пречки за същото.

Изготвил:
Налян Христова
юрисконсулт при Община Исперих

15.09.2022 г.