

**МОТИВИ**  
**КЪМ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА № 28 ЗА УПРАВЛЕНИЕ, ПОЛЗВАНЕ И**  
**РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИТЕ И ГОРИТЕ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН**  
**ФОНД НА ОБЩИНА ИСПЕРИХ**

В изпълнение разпоредбата на чл.26, ал.3 от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба №28 за управление, ползване и разпореждане със земите и горите от общинския поземлен фонд на община Исперих е публикуван на интернет страницата на община Исперих, раздел „Публични обсъждания“, като е дадена възможност на заинтересованите граждани и организации да направят свои предложения и да изразят становища, по така предложения проект в законоустановения срок.

На основание чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове, Ви предоставяме следните мотиви за приемане на нова Наредба:

**I. Причини, които налагат приемането:**

Причините, които налагат приемането на нова Наредба за управление, ползване и разпореждане със земите и горите от общинския поземлен фонд на община Исперих са, че при проверка на Сметната палата с Одитен доклад № 0200303122 за извършен одит за съответствие на съдържанието на Наредба № 28 За управление, ползване и разпореждане със земите от общинския поземлен фонд на Община Исперих има редица изменения с изискванията на ЗОС, ЗСПЗЗ, ППЗСПЗЗ и ПВ, ЗОАРАКСД, за периода от 01.01.2021 г. до 30.06.2022 г. са установени следните несъответствия със законовите разпоредби:

В т. 1.2.1. Съгласно чл. 24а, ал. 7 от ЗСПЗЗ, ОбС по предложение на кмета на общината определя маломерни имоти от общинския поземлен фонд, които могат да се отдават под наем за една година без търг или конкурс. Неточно в чл. 5, ал. 5, т. 2 от Наредба № 28 За управление, ползване и разпореждане със земите от общинския поземлен фонд на Община Исперих е посочено, че земеделските земи от ОПФ могат да се отдават под наем или аренда без търг или конкурс в случаите по чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ вместо маломерни имоти по чл. 24а, ал. 7 от същия закон. Разпоредбата на чл. 5 от Наредба № 28 не е допълнена, че имотите по чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ, включени в заповедите на директора на Областна дирекция „Земеделие“ - Разград, се отдават под наем без търг или конкурс за едногодишно ползване. Кметът на Общината със заповед определя наемната цена по реда на чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ и сключва договор за наем. Заинтересованите лица подават заявление до кмета на Община Исперих, съдържащо индивидуализиращи данни за правния статут на физическото или юридическото лице, с приложено копие на документа за регистрация като земеделски стопанин.

Според чл. 15, ал. 1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен, а актовете по прилагане на закона съгласно чл. 45, ал. 2 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизането на закона в сила. С не актуализирането на Наредба № 28 За управление, ползване и разпореждане със земите от общинския поземлен фонд на Община Исперих не са спазени горесцитираните разпоредби.

В т. 1.2.2. Съгласно чл. 6 и чл. 15, ал. 3 от Наредба № 28 За управление, ползване и разпореждане със земите от общинския поземлен фонд на Община Исперих е

определено: „До участие в търгове/конкурси не се допускат лица, които имат прекратени договори за ползване на земи от ОПФ и за представяне на общински мери и пасища, поради не издължаване на парични задължения по тях, за което представят декларация за задължение и за задължения за данъци и такси“. С поставените изисквания е ограничен кръгът на лицата, които могат да участват в процедурите за ползване на имоти от ОПФ и не е спазен чл. 3, ал. 3 от ЗОАРАКСД.

Според чл. 15, ал. 1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен, а актовете по прилагане на закона съгласно чл. 45, ал. 2 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизането на закона в сила. С не актуализирането на Наредба № 28 За управление, ползване и разпореждане със земите от общинския поземлен фонд на Община Исперих не са спазени горесцитираните разпоредби.

В т. 1.2.3. Текстът на чл. 7, ал. 4 от Наредба № 28 За управление, ползване и разпореждане със земите от общинския поземлен фонд на Община Исперих определя, че имотите до три декара се считат за маломерни, което не съответства на дефиницията в § 26 от ДР на ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 13/2007 г.), съгласно която „маломерни имоти“ са имотите с площ до 10 дка.

Според чл. 15, ал. 1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен, а актовете по прилагане на закона съгласно чл. 45, ал. 2 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизането на закона в сила. С не актуализирането на Наредба № 28 За управление, ползване и разпореждане със земите от общинския поземлен фонд на Община Исперих не са спазени горесцитираните разпоредби.

В 1.2.4. Съгласно чл. 17, ал. 3 от Наредба № 28 За управление, ползване и разпореждане със земите от общинския поземлен фонд на Община Исперих, срокът за подаване на заявления за наем/аренда на пасища, мери и ливади от ОПФ е до 30 август, с което не е спазен определения в чл. 37и, ал. 5 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2016 г.) и чл. 99, ал. 1 от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 93/2018 г.) срок - до 10 март.

Според чл. 15, ал. 1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен, а актовете по прилагане на закона съгласно чл. 45, ал. 2 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизането на закона в сила. С не актуализирането на Наредба № 28 За управление, ползване и разпореждане със земите от общинския поземлен фонд на Община Исперих не са спазени горесцитираните разпоредби.

В т.1.2.5. Съгласно чл. 8, ал. 2 от Наредба № 28 За управление, ползване и разпореждане със земите от общинския поземлен фонд на Община Исперих е регламентирано, че на вписване в Служба по вписванията подлежат договорите, сключени за срок по-дълъг от пет години, което е в несъответствие с изискванията чл. 4е от ПВ (ред. ДВ, бр. 92/2014 г.), съгласно които на вписване подлежат договорите за наем на недвижим имот, в това число на земеделска земя, за срок по-дълъг от една година.

Според чл. 15, ал. 1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен, а актовете по прилагане на закона съгласно чл. 45, ал. 2 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизането на закона в сила.

Приемането на нова Наредба №28 За управление, ползване и разпореждане със земите и горите от общинския поземлен фонд на община Исперих ще доведе до спазването на горесцитираните разпоредби.

Във връзка с препоръка т.8 от одитния доклад е приета глава за управление на горските територии- общинска собственост в съответствие с разпоредбата на чл.181, ал.6 от Закона за горите. Новата Наредба №28 за управление, ползване и разпореждане със земите и горите от общинския поземлен фонд на община Исперих е съобразена с всички изисквания и забележки на Сметната палата.

Наредба № 28 се уреждат редът и условията за управление, ползване и разпореждане със земите от общинския поземлен фонд (ОПФ) в съответствие с действащата нормативна уредба: Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ), Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ), Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ), Правилника за прилагане на Закона за опазване на земеделските земи (ППЗОЗЗ), Закона за опазване на околната среда (ЗООС), Закона за пчеларството (ЗПч), Закона за общинската собственост (ЗОС), Наредба за базисните цени на трайните насаждения и Наредба №27 на Общински съвет Исперих за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Исперих, както редът и условията за управление, ползване и разпореждане с горите – общинска собственост в съответствие със Закона за горите, Правилник за прилагане на Закона за горите, Наредба за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии – държавна и общинска собственост и за ползване на дървесина и недървесни горски продукти и административнонаказателни разпоредби.

#### **II. Цели, които се поставят:**

Проектът на наредбата има за цел привеждане в законосъобразност на Наредба №28 За управление, ползване и разпореждане със земите и горите от общинския поземлен фонд на община Исперих, чрез спазване на процедурата по приемане на нормативен акт, установена в Закона за нормативните актове.

**III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:** За приемане и прилагане на нова Наредба № 28 За управление, ползване и разпореждане със земите и горите от общинския поземлен фонд на община Исперих не са необходими финансови средства.

**IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:** Ефективно управление на имотите и вещите – общинска собственост в интерес на населението на общината, съобразно разпоредбите на закона, с грижата на добър стопанин по предназначение и за нуждите, за които е предоставена. Продължаване на нормалното развитие на обществените отношения, свързани с реализиране на правото на собственост върху общинското имущество на Община Исперих. Запазване на възникналите до този момент правоотношения между страните.

**V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:** Тенденциите в местното самоуправление и местната администрация са най-концентрирано изразени в

Европейската Харта за местното самоуправление и в Европейската Харта за регионално развитие. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед на задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление.

Доколкото настоящия проект има за предмет приемане на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2, от ЗМСМА от Общински съвет като орган на местно самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление“. Проектът за Наредбата е съобразен с чл. 3, т. 1 във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление.

Предлаганият проект на Наредба №28 За управление, ползване и разпореждане със земите и горите от общинския поземлен фонд на община Исперих е съобразен с нормативните актове от по-висока степен ЗСПЗЗ, ППЗСПЗЗ ЗОС, ЗМСМА, ЗОЗЗ, Правилника за прилагане на Закона за опазване на земеделските земи (ППЗОЗЗ), Закона за опазване на околната среда ЗООС, ЗПч , Закона за горите, Правилник за прилагане на Закона за горите, Наредба за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии – държавна и общинска собственост и за ползване на дървесина и недървесни горски продукти, ЗНА, ГПК и АПК), които от своя страна са в съответствие с Европейското законодателство. При изготвяне на проекта са спазени изискванията на Закона за нормативните актове и Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА относно строежа на нормативните актове.

Съгласно изискването на чл. 26, ал. 3 от ЗНА, проектът на Наредбата се публикува на интернет страницата на Община Исперих, за предложения и становища, като по този начин на заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок от датата на публикуване за изразяване на предложения и становища по проекта на нормативния акт.

Предложения и становища по проекта на Наредбата ще се приемат на [email: isperih@isperih.bg](mailto:isperih@isperih.bg) или в Центъра за административно обслужване на Община Исперих на адрес: гр. Исперих, ул. "Васил Левски" № 70.

**Инж. Белгин Фикри Шукри /П/  
Кмет на Община Исперих**